

ROBOTNICZA SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA  
„PRAGA”  
03-748 Warszawa, ul. Białostocka Nr 11  
tel. (22) 619-12-21 (1)

Warszawa, dnia 13.02.2020 r.

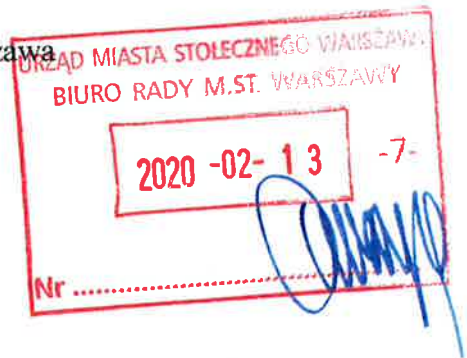
**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa  
za pośrednictwem:  
Rady Miasta Stołecznego Warszawy  
pl. Defilad 1  
00-901 Warszawa**

**Skarżąca:**  
Robotnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa  
„PRAGA”  
ul. Białostocka 11  
03-748 Warszawa  
Nr KRS: 0000093107

**Organ administracji:**  
Rada Miasta Stołecznego Warszawy  
pl. Defilad 1  
00-901 Warszawa

EG/PM/01-00424 /W/20

**Wpis od skargi: 300 zł**



**Skarga na uchwały Rady Miasta Stołecznego Warszawy: nr XXIV/671/2019 i nr XXIV/676/2019 z dnia 12.12.2019 r. oraz nr XXV/728/2020 i nr XXV/730/2020 z dnia 16.01.2020 r.**

Zarząd Robotniczej Spółdzielni Mieszkaniowej „Praga”, na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), zaskarża w całości uchwały nr XXIV/671/2019 i nr XXIV/676/2019 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 12.12.2019 r., a także uchwały nr XXV/728/2020 i nr XXV/730/2020 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 16.01.2020 r., opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 16.12.2019 r., pozycja 15291 i 15293, a także z dnia 17.01.2020 r., pozycja 870 i 872, oraz wnosi o:

1. stwierdzenie nieważności zaskarżonych uchwał,
2. o zasądzenie na rzecz skarżącej kosztów postępowania,
3. rozpoznanie sprawy na rozprawie,
4. przeprowadzenie na zasadzie art. 106 § 3 Ppsa dowodu z załączonych do niniejszej skargi dokumentów w postaci odpisów aktualnych z ksiąg wieczystych o nr WA3M/00335400/9, WA3M/00403022/3, WA3M/00156935/9, WA3M/00224215/4, WA3M/00462280/0,

WA3M/00462278/3, WA3M/00462281/7, WA3M/00462285/5, WA3M/00462279/0,  
 WA3M/00392528/9, WA3M/00152498/5, WA3M/00152497/8, WA3M/00152502/7,  
 WA3M/00152500/3, WA3M/00152499/2, WA3M/00152501/0, WA3M/00152495/4,  
 WA3M/00152496/1, WA3M/00276183/9, WA3M/00404432/7, WA3M/00212396/9,  
 WA3M/00210059/1, WA3M/00209685/8, WA3M/00032677/7, WA3M/00160095/9,  
 WA3M/00030081/8, WA3M/00026249/3, WA3M/00156922/5, WA3M/00033309/4,  
 WA3M/00350618/1, WA3M/00108953/0, WA3M/00350617/4, WA3M/00403254/8,  
 WA3M/00403255/5, WA3M/00191747/1, WA3M/00202343/0, WA3M/00342989/3,  
 WA3M/00462169/6, WA3M/00462167/2, WA3M/00462159/3, WA3M/00462175/1,  
 WA3M/00462174/4, WA3M/00462171/3, WA3M/00462176/8, WA3M/00428669/1,  
 WA3M/00034940/6, WA3M/00322916/5, WA3M/00403009/6, WA3M/00403006/5,  
 WA3M/00430016/6, WA3M/00224019/0, WA3M/00446560/9, WA3M/00330752/6,  
 WA3M/00381792/0, WA3M/00223137/6, WA3M/00099017/0, WA3M/00222960/7,  
 WA3M/00403005/8, WA3M/00278075/3, WA3M/00210667/6 oraz aktu notarialnego  
 sporządzonego dnia 19.09.2016 r., Repertorium A nr 3136/2016, zawierającego określenie  
 sposobu zarządu nieruchomością wspólną Wspólnoty Mieszkaniowej Remiszewska 17, a także  
 aktu notarialnego sporządzonego dnia 28.08.2019 r., Repertorium A nr 2202/2019,  
 zawierającego określenie sposobu zarządu nieruchomością wspólną Wspólnoty Mieszkaniowej  
 Kamińskiego 1, na okoliczność posiadania przez skarżącego interesu prawnego w zaskarżeniu  
 w/w uchwał.

### Uzasadnienie

Robotnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa „Praga” jest zarządcą, współużytkownikiem wieczystym nieruchomości gruntowych (i współwłaścicielem budynków wielolokalowych na nich posadowionych) oraz współwłaścicielem nieruchomości położonych w Warszawie.

Spółdzielnia występuje w niniejszej sprawie w imieniu własnym, w imieniu Wspólnoty Mieszkaniowej Remiszewska 17 i Wspólnoty Mieszkaniowej Kamińskiego 1, których jest zarządcą i ich członków, jak też w imieniu swoich członków posiadających odrębną własność lokali albo spółdzielcze prawo do lokalu w 209 budynkach wielolokalowych położonych w Warszawie. Wykaz budynków położonych na gruncie o uregulowanym na rzecz Spółdzielni stanie prawnym stanowi załącznik nr 3 do niniejszej skargi, natomiast wykaz budynków położonych na gruncie o nieuregulowanym na rzecz Spółdzielni stanie prawnym stanowi załącznik nr 4 do niniejszej skargi.

W wyniku podjęcia w dniu 12.12.2019 r. przez Radę Miasta Stołecznego Warszawy uchwał nr XXIV/671/2019 i nr XXIV/676/2019 oraz uchwał nr XXV/728/2020 i nr XXV/730/2020, miesięczna stawka opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny, wzrasta od dnia 01.03.2020 r. dla jednego gospodarstwa domowego średnio o 253%, w tym dla jednoosobowych gospodarstw domowych aż o 550%.

Tak znacząca zmiana wysokości omawianej stawki opłaty jest niewspółmierna do jej dotychczasowej wysokości. Ponadto do podjętych przez Radę Miasta Stołecznego Warszawy uchwał nr XXIV/671/2019 i nr XXIV/676/2019 nie dołączono szczegółowej kalkulacji nowej wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla gospodarstw

domowych. Wymóg zawarcia szczegółowej kalkulacji nowej wysokości opłaty wynika z orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego. Sąd ten w wyroku z dnia 28.06.2017r. (sygn. akt II FSK 1072/17, LEX nr 2338496) stwierdził, iż *rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.*

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego podnosi się, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi musi wynikać z rzetelnych danych przedstawionych przez radę gminy a brak przedstawienia takich danych stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały (wyrok NSA z dnia 12.09.2017r., sygn. akt II FSK 623/17, LEX nr 2373448, teza 2).

Brak szczegółowej kalkulacji nowej stawki opłaty oraz niepodanie rzetelnych danych przemawiających za podwyżką, przemawia za stwierdzeniem nieważności zaskarżonych uchwał. Wydaje się ponadto, że Rada Miasta Stołecznego Warszawy wprowadzając tak drakońską podwyżkę stawki opłat, uczyniła sobie z tej opłaty niedozwolone dodatkowe źródło dochodu.

Zdaniem skarżącej składniki cenotwórcze kształtujące ceny usług polegających na wywozie odpadów komunalnych nie wykazują w ostatnim okresie tak znacznego wzrostu, który uzasadniałby wzrost aż o 550% stawki opłaty za te usługi dla jednoosobowych gospodarstw domowych, a średnio o 253% dla gospodarstw domowych z nieruchomości na terenie miasta Warszawy.

Uważamy, że błędne, nieuzasadnione i niesprawiedliwe pod względem społecznym jest przyjęcie jednakowej stawki opłaty od każdego gospodarstwa domowego. Taki rozwiązanie opiera się na założeniu, że wszystkie gospodarstwa niezależnie od liczby osób je tworzących produkują tyle samo śmieci, co jest oczywistą i rażącą nieprawdą. Przyjęty przez Radę Miasta Stołecznego Warszawy sposób rozliczania kosztów wywozu odpadów nie ma nic wspólnego z faktycznymi kosztami odzwierciedlającymi rzeczywiste ilości odpadów powstających w poszczególnych gospodarstwach domowych. Taka forma rozliczania ma charakter podobny do tzw. „janosikowego”, gdyż w praktyce mieszkaniec gospodarstwa jednoosobowego produkujący relatywnie mało odpadów będzie dokładał się do opłat za wywóz odpadów z lokalu zamieszkałego przez kilka osób produkujących kilka razy tyle odpadów.

W związku z powyższym, Zarząd RSM „Praga” wnosi o stwierdzenie nieważności zaskarżonych uchwał.

Interes prawny Spółdzielni w zaskarżeniu uchwał wynika z szeregu przepisów prawa materialnego.

Po pierwsze, zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm., dalej: **UCPG**) *jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną*

własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową. Budynki Spółdzielni są budynkami wielolokalowymi, więc to na Spółdzielnię spada obowiązek wnoszenia powiększonych średnio o 253% opłat z tytułu gospodarowania odpadami. W przypadku budynków wielolokalowych Spółdzielnia jest zarządcą sprawującym zarząd powierzony, zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 15.12.2000r. o spółdzielniach mieszkaniowych. Odnośnie budynków wielolokalowych przy ul. Remiszewskiej 17 i Kamińskiego 1, to działają w nich wspólnoty mieszkaniowe, które powierzyły Spółdzielni zarząd w drodze uchwały właścicieli lokali (dowód: akt notarialny sporządzony dnia 19.09.2016 r., Repertorium A nr 3136/2016 oraz akt notarialny sporządzony dnia 28.08.2019 r., Repertorium A nr 2202/2019 - w załączeniu).

Po drugie, Spółdzielnia wykonuje obowiązki właściciela nieruchomości w stosunku do osób posiadających spółdzielcze prawa do lokali w zasobach Spółdzielni. Wynika to z art. 2 ust. 3b UCPG. Jak podniósł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12.04.2017r. (sygn. akt II FSK 330/17, LEX nr 2299844) *przepisy art. 2 ust. 3a i 3b u.c.p.g. wskazują na zbiorcze ujęcie obowiązków spółdzielni mieszkaniowej co do nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, bez podziału na części tej nieruchomości. Obowiązki wynikające z ustawy o czystości i porządku ciążą na samej spółdzielni mieszkaniowej, a nie na poszczególnych mieszkańcach, i to spółdzielnia rozlicza się we własnym zakresie z tymi osobami. Po to obowiązki właściciela zostały powierzone spółdzielniom, aby w rozliczeniach z jednostką samorządu terytorialnego nie występował masowo poszczególni mieszkańcy gminy, a podmioty zbiorcze. W świetle art. 2 ust. 3b UCPG i orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, to na Spółdzielni spoczywa obowiązek rozliczenia opłat za gospodarowanie odpadami.*

Po trzecie, Spółdzielnia jest:

- współużytkownikiem wieczystym nieruchomości oraz współwłaścicielem budynków wielolokalowych położonych w Warszawie przy ul. Remiszewskiej 17 i przy ul. A. Kamińskiego 1,
- współużytkownikiem wieczystym nieruchomości oraz współwłaścicielem budynków wielolokalowych położonych w Warszawie wymienionych w wykazie budynków położonych na gruncie o uregulowanym na rzecz Spółdzielni stanie prawnym stanowiącym załącznik nr 3 do niniejszej skargi,
- władającym gruntem oraz współwłaścicielem budynków wielolokalowych położonych w Warszawie wymienionych w wykazie budynków położonych na gruncie o nieuregulowanym na rzecz Spółdzielni stanie prawnym stanowiącym załącznik nr 4 do niniejszej skargi.

Powyższe okoliczności powodują, że Spółdzielnia jako współwłaściciel budynków i współużytkownik wieczysty nieruchomości Wspólnot Mieszkaniowych Remiszewska 17 i Kamińskiego 1 oraz nieruchomości wymienionych w wykazie stanowiącym załącznik nr 3, a także jako właściciel budynków i władający gruntem dla nieruchomości wymienionych w wykazie stanowiącym załącznik nr 4, jest zobowiązana zgodnie z art. 2 ust. 3, ust. 3b i art. 6h

UCPG do wnoszenia powiększonych średnio o 253% opłat z tytułu gospodarowania odpadami (dowód: odpisy zwykłe z ksiąg wieczystych o nr WA3M/00335400/9, WA3M/00403022/3, WA3M/00156935/9, WA3M/00224215/4, WA3M/00462280/0, WA3M/00462278/3, WA3M/00462281/7, WA3M/00462285/5, WA3M/00462279/0, WA3M/00392528/9, WA3M/00152498/5, WA3M/00152497/8, WA3M/00152502/7, WA3M/00152500/3, WA3M/00152499/2, WA3M/00152501/0, WA3M/00152495/4, WA3M/00152496/1, WA3M/00276183/9, WA3M/00404432/7, WA3M/00212396/9, WA3M/00210059/1, WA3M/00209685/8, WA3M/00032677/7, WA3M/00160095/9, WA3M/00030081/8, WA3M/00026249/3, WA3M/00156922/5, WA3M/00033309/4, WA3M/00350618/1, WA3M/00108953/0, WA3M/00350617/4, WA3M/00403254/8, WA3M/00403255/5, WA3M/00191747/1, WA3M/00202343/0, WA3M/00342989/3, WA3M/00462169/6, WA3M/00462167/2, WA3M/00462159/3, WA3M/00462175/1, WA3M/00462174/4, WA3M/00462171/3, WA3M/00462176/8, WA3M/00428669/1, WA3M/00034940/6, WA3M/00322916/5, WA3M/00403009/6, WA3M/00403006/5, WA3M/00430016/6, WA3M/00224019/0, WA3M/00446560/9, WA3M/00330752/6, WA3M/00381792/0, WA3M/00223137/6, WA3M/00099017/0, WA3M/00222960/7, WA3M/00403005/8, WA3M/00278075/3, WA3M/00210667/6 – w załączeniu).

Powyższe okoliczności wykazują niezbicie, że Spółdzielnia posiada interes prawny we wniesieniu niniejszej skargi oraz czynią wniesioną skargę konieczną i zasadną.

Załączniki:

1. Dowód uiszczenia wpisu od skargi w kwocie 300 zł,
2. Informacja z KRS Spółdzielni odpowiadająca odpisowi aktualnemu na dzień wniesienia skargi,
3. Wykaz budynków położonych na gruncie o uregulowanym na rzecz Spółdzielni stanie prawnym,
4. Wykaz budynków położonych na gruncie o nieuregulowanym na rzecz Spółdzielni stanie prawnym,
5. Akt notarialny sporządzony dnia 19.09.2016 r., Repertorium A nr 3136/2016, zawierający określenie sposobu zarządu nieruchomością wspólną Wspólnoty Mieszkaniowej Remiszewska 17,
6. Akt notarialny sporządzony dnia 28.08.2019 r., Repertorium A nr 2202/2019, zawierający określenie sposobu zarządu nieruchomością wspólną Wspólnoty Mieszkaniowej Kamińskiego 1,
7. Odpisy zwykłe z ksiąg wieczystych o nr WA3M/00335400/9, WA3M/00403022/3, WA3M/00156935/9, WA3M/00224215/4, WA3M/00462280/0, WA3M/00462278/3, WA3M/00462281/7, WA3M/00462285/5, WA3M/00462279/0, WA3M/00392528/9, WA3M/00152498/5, WA3M/00152497/8, WA3M/00152502/7, WA3M/00152500/3, WA3M/00152499/2, WA3M/00152501/0, WA3M/00152495/4, WA3M/00152496/1, WA3M/00276183/9, WA3M/00404432/7, WA3M/00212396/9, WA3M/00210059/1, WA3M/00209685/8, WA3M/00032677/7, WA3M/00160095/9, WA3M/00030081/8, WA3M/00026249/3, WA3M/00156922/5, WA3M/00033309/4, WA3M/00350618/1, WA3M/00108953/0, WA3M/00350617/4, WA3M/00403254/8, WA3M/00403255/5,

WA3M/00191747/1, WA3M/00202343/0, WA3M/00342989/3, WA3M/00462169/6,  
WA3M/00462167/2, WA3M/00462159/3, WA3M/00462175/1, WA3M/00462174/4,  
WA3M/00462171/3, WA3M/00462176/8, WA3M/00428669/1, WA3M/00034940/6,  
WA3M/00322916/5, WA3M/00403009/6, WA3M/00403006/5, WA3M/00430016/6,  
WA3M/00224019/0, WA3M/00446560/9, WA3M/00330752/6, WA3M/00381792/0,  
WA3M/00223137/6, WA3M/00099017/0, WA3M/00222960/7, WA3M/00403005/8,  
WA3M/00278075/3, WA3M/00210667/6,

8. Odpis skargi wraz z załącznikami.

CZŁONEK ZARZĄDU

  
Anna Dobosz

Zastępca Prezesa Zarządu  
ds. Eksploatacji i Bezpieczeństwa

  
mgr inż. Agnieszka Haponiuk