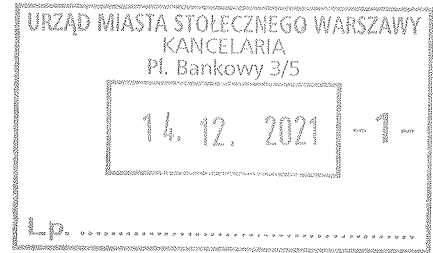


Warszawa, dnia 10 grudnia 2021 r.

Zespół ds. wspierania i koordynowania
Inicjatyw spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych
- przedstawiciele spółdzielni mieszkaniowych
adres do korespondencji:
SM „Służew nad Dolinką”
ul. Mozarta 1, 02-736 Warszawa
sekretariat@smsnd.pl



Pan Rafał Trzaskowski
Prezydent m. st. Warszawy
pl. Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

Szanowny Panie Prezydencie,

w dniu 18 listopada 2021 r. Rada m.st. Warszawy podjęła Uchwały nr LVI/1749/2021 oraz nr LVI/1750/2021, które po raz kolejny zmieniają sposób i metodę obliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od roku 2019 jest to już trzecia zmiana sposobu obliczania opłaty dla mieszkańców Stolicy. Wcześniejsze Uchwały, z roku 2019 oraz z roku 2020, ustalające sposób obliczania opłaty odpowiednio według stawki ryczałtowej w wysokości 65 zł dla gospodarstwa domowego w budynku wielorodzinnym oraz według zużycia wody, zostały podważone w postępowaniach sądownoadministracyjnych.

Przypominamy w tym miejscu, iż środowiska reprezentujące mieszkańców, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe zgłaszały wiele zastrzeżeń i uwag do w/w sposobów obliczania opłaty, kierując wystąpienia w tej sprawie zarówno do Pana Prezydenta, radnych m.st. Warszawy, jak również urzędników odpowiedzialnych za gospodarkę odpadami. Postulaty strony społecznej zostały całkowicie pominięte przy podejmowaniu uchwał, co w konsekwencji doprowadziło do przyjęcia przez Radę m.st Warszawy uchwał powszechnie krytykowanych jako niesprawiedliwe społecznie i sprzecznych z przepisami ustawy, które zostały następnie unieważnione przez sądy administracyjne.

Z przyjętą w dniu 18 listopada 2021 r. przez Radę m. s.t Warszawy kolejną nową metodą ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, a tak naprawdę zależną od przedziału powierzchni użytkowej lokalu, członkowie Zespołu-

przedstawiciele środowiska spółdzielczego mieli okazję zapoznać się zaledwie dzień przed spotkaniem z Sekretarzem Miasta st. Warszawy – panem Włodzimierzem Karpińskim w ramach powołanego przez Pana Prezydenta Zespołu ds. wspierania i koordynowania inicjatyw spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych, a trzy dni przed podjęciem uchwały. Pomimo tego strona spółdzielcza przedstawiła swoje zastrzeżenia do tego projektu, przedstawiając szereg merytorycznych argumentów przemawiających przeciwko zaproponowanej metodzie. Jednocześnie spółdzielcy – członkowie Zespołu przedłożyli Sekretarzowi Miasta s.t. Warszawy Panu Włodzimierzowi Karpińskiemu własną propozycję w zakresie sposobu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami wraz z uzasadnieniem.

Podczas Sesji Rady Miasta z dnia 18 listopada 2021 r. na wniosek Wiceprezydent Renaty Kaznowskiej ww. projekt opatrzony drukiem nr 1963 został zdjęty z porządku obrad a w jego miejsce wprowadzono nowy projekt uchwały (druk 1972), który ostatecznie został przyjęty przez Radę m. st. Warszawy. Przyjęta uchwała w stosunku do pierwotnego projektu zawartego w druku 1963 została zmieniona w zakresie stawek. Wprowadzona korekta obniżyła opłaty dla lokali do 30 m², podwyższyła dla największej grupy lokali w Warszawie o pow. od 30 m² do 60 m², zaś obniżyła dla lokali największych o pow. 60 m² i większej. Na skutek tej zmiany w praktyce osoby mniej zamożne i średnio zamożne (mieszkańcy od 30 do 60 m²) zapłacą jeszcze więcej, zaś osoby najzamożniejsze posiadające duże lokale płacić będą mniej – niż zakładał pierwotny projekt. Wprowadzona zmiana dla lokali o pow. powyżej 30 m² w stosunku do pierwotnego projektu jest zupełnie niezrozumiała, gdyż tylko pogłębi niesprawiedliwość systemu, o czym poniżej.

Ocena uchwały nr LVI/1749/2021 Rady m. st. Warszawy

Przyjęta przez Radę m. st. Warszawy uchwała nr LVI/1749/2021 wprowadziła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami od gospodarstwa domowego w zależności od 5 przedziałów powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, tj.

- 1) Przedział I - do 30,00 m² w wysokości – 52 zł,
- 2) Przedział II - od 30,01 m² do 40,00 m² – 77 zł,
- 3) Przedział III - od 40,01 m² do 60,00 m² – 88 zł,
- 4) Przedział IV - od 60,01 m² do 80,00 m² – 94 zł,
- 5) Przedział V - od 80,01 m² – 99 zł.

W naszej ocenie wprowadzenie tak wysokich stawek dla lokali w przedziale II i III, tj. powierzchni powyżej 30 m² do 60 m² (a w tym w przedziale jest większość lokali mieszkalnych w Warszawie) spowoduje, że to mieszkańcy tych lokali poniosą największy ciężar finansowy w pokrywaniu kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Tym bardziej **ciężar finansowy pokrywania kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi spadnie głównie na ludzi mniej i średnio zamożnych.**

W przeliczeniu na 1 m² lokalu, przyjęte przez Radę m.st. Warszawy opłaty, będą się kształtować w sposób następujący (przykładowe metraże):

- 1) Lokal o pow. 16,5 m² – 3,15 zł/m²,
- 2) Lokal o pow. 25 m² – 2,08 zł/m²,

- | | |
|--------------------------------------|----------------------------|
| 3) Lokal o pow. 30 m ² | - 1,73 zł/m ² , |
| 4) Lokal o pow. 30,01 m ² | - 2,56 zł/m ² , |
| 5) Lokal o pow. 41 m ² | - 2,14 zł/m ² |
| 6) Lokal o pow. 60 m ² | - 1,47 zł/m ² , |
| 7) Lokal o pow. 61 m ² | - 1,54 zł/m ² , |
| 8) Lokal o pow. 80 m ² | - 1,17 zł/m ² , |
| 9) Lokal o pow. 100 m ² | - 0,99 zł/m ² , |
| 10) Lokal o pow. 120 m ² | - 0,82 zł/m ² , |
| 11) Lokal o pow. 150 m ² | - 0,66 zł/m ² . |

Nie sposób z tego wyliczenia nie dostrzec niesprawiedliwości społecznej w postaci niewspółmiernego obciążenia opłatami użytkowników małych i średnich lokali w stosunku do użytkowników lokali o większej powierzchni. Przykładowo właściciel mieszkania 30,01 m² zapłaci 2,56 zł/m², tj. prawie 4 krotnie więcej niż za 1 m² zapłaci właściciel lokalu mieszkalnego 5 razy większego o pow. 150 m². Całkiem małe lokale w przeliczeniu na 1 m² mogą zapłacić nawet do około 3 zł/m². Trudno oprzeć się wrażeniu, że doszło tu do rażącego obejścia prawa, gdyż maksymalna stawka opłat zgodnie z ustawą o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w przypadku zastosowania metody ustalania opłat zależnej od powierzchni lokalu **nie powinna przekraczać 1,54 zł/m²**.

Wprowadzone w uchwale przedziały powierzchni użytkowej lokali spowodują również **niezrozumiałe skokowe wzrosty pomiędzy powierzchniami lokali różniącymi się o 1 cm² pomiędzy przedziałami**. Powyższe jednoznacznie wskazuje, że wprowadzona przez Radę m.st. Warszawy metoda i sposób określania wysokości opłaty za wywóz odpadów jest **sprzeczna z zasadami sprawiedliwości społecznej**, co podkreślaliśmy także w naszych poprzednich wystąpieniach. Właściciel lokalu 30 m² zapłaci 52 zł miesięcznie, podczas gdy właściciel lokalu minimalnie większego, gdyż zaledwie o 1 cm², czyli o pow. 30,01 m² zapłaci aż o 25 zł więcej, tj. 77 zł. Właściciel lokalu mieszkalnego o powierzchni 41 m² poniesie, co miesiąc, opłatę za wywóz odpadów w wysokości 88,00 zł, a właściciel lokalu o powierzchni 81 m² i większej, wynoszącej nawet 120 czy 150 m² zapłaci jedynie 11,00 zł więcej tj. 99,00 zł. Ciężar finansowy został w sposób całkowicie niezrozumiały przerzucony na osoby samotne, mniej zamożne, posiadające z reguły mniejsze lokale. **Z posiadanych przez nas danych wynika, że w stosunku do obecnie ponoszonych opłat wyliczanych na podstawie zużycia wody małe i średnie lokale o pow. od 30 do 60 m² zapłacą miesięcznie średnio od 24 zł do prawie 33 zł więcej, zaś właściciele lokali największych o pow. od 90 m² zapłacą znacznie mniej. Lokale o pow. 100 m² zyskają nawet około 17 zł, a im większy lokal tym różnica jest jeszcze większa. Czy taka zmiana jest społecznie sprawiedliwa i akceptowalna? Naszym zdaniem zdecydowanie nie.**

Zwracamy uwagę, też na inne wady ww. metody ustalania opłat od gospodarstwa domowego zależnej od przedziału powierzchni użytkowej lokalu. Przyjęte przez Radę m. st. Warszawy zasady mogą spowodować w praktyce, że **lokale niezgłoszone jako gospodarstwo domowe, czyli niezamieszkałe lub nabyte w celach inwestycyjnych, przeznaczone na wynajem (okazjonalny, studentom itp.), czy też w których prowadzona jest działalność gospodarcza – zostaną całkowicie zwolnione z ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**. A należy podkreślić, że koszty gospodarowania odpadami

komunalnymi obejmują także koszty stałe występujące niezależnie od tego, czy lokal jest zamieszkały, czy nie. Zgodnie z informacją Urzędu Miasta są to m. in. koszty transportu, zatrudnienia, administracji systemu, utrzymania PSZOK, edukacji ekologicznej. Z danych przedstawionych przez Urząd Miasta można wywnioskować, że koszty stałe stanowią znaczny procent kosztów całego systemu.

Przykładowo właściciel 5 lokali niezamieszkałych nietworzących gospodarstwa domowego nie będzie uiszczał żadnych opłat za śmieci. Naszym zdaniem koszty te powinni ponosić właściciele wszystkich lokali, także niezamieszkałych, gdyż zawsze mogą z tego systemu skorzystać. Lokale te stanowią około 5% wszystkich lokali w Warszawie.

Natomiast jeszcze więcej lokali jest nabywanych z przeznaczeniem na krótko lub długoterminowy najem. Często lokale te nie tworzą gospodarstwa domowego (najem okazjonalny, studentom itp.) – a przecież są one zamieszkiwane i z systemu de facto korzystają. Coraz częściej wiele lokali mieszkalnych jest nabywana od deweloperów przez fundusze inwestycyjne. Szacuje się, że w ostatnich inwestycjach takich lokali w Warszawie może być około 15%. Przyjęcie metody naliczania opłat daje zatem możliwość, że bardzo dużo lokali choć zamieszkiwanych, nie będzie ponosiła opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż nie będą tworzyły gospodarstwa domowego. **Zgodnie z definicją GUS gospodarstwem domowym jest zespół osób zamieszkujących razem i wspólnie utrzymujących się.** Przyjęcie metody od gospodarstwa domowego może zatem stanowić pretekst do niepłacenia za odpady komunalne przy wynajmie krótkoterminowym, jak również długoterminowym osobom, które wspólnie się nie utrzymują, czyli nie pozostają ze sobą we wspólnym gospodarstwie domowym np. studenci. Nie widzimy powodu dlaczego takie lokale mają być również zwolnione z opłat za udział w partycypowaniu w opłatach za korzystanie z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Reasumując, przyjęta metoda daje możliwość unikania opłat właścicielom lokali niezamieszkałych, a także wynajmowanych krótko lub długoterminowo, a co za tym idzie zwalniać ich z pokrywania kosztów funkcjonowania całego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które to koszty w większej wysokości muszą pokrywać mieszkańcy, którzy zgłaszają udział w opłatach.

Należy zwrócić również uwagę, że może dojść do sytuacji, iż **właściciele lokali, w których nie są prowadzone gospodarstwa domowe, nie będą partycypować w kosztach ponoszonych w związku z generowaniem odpadów przez części wspólne nieruchomości,** co jest sprzeczne z ustawą o spółdzielniach mieszkaniowych oraz ustawą o własności lokali.

W związku z powyższym pozwalamy sobie stwierdzić, że przyjęta uchwała Rady m. st. Warszawy stanowi w zasadzie obejście przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez:

- a) ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób rażąco niekorzystny dla podmiotów zobowiązanych do wnoszenia w/w opłat w przypadku przekroczenia chociażby o jeden centymetr kwadratowy granicznych powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego;
- b) ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o metodę od gospodarstwa domowego różnicowaną o powierzchnię użytkową lokalu mieszkalnego,

wskutek czego, jeżeli lokal mieszkalny zamieszkują osoby nietworzące gospodarstwa domowego, lokal taki nie będzie objęty obowiązkiem wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co narusza konstytucyjne zasady proporcjonalności, równości opodatkowania, równości wobec prawa, ochrony rodziny oraz sprawiedliwości społecznej;

- c) ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o metodę od gospodarstwa domowego różnicowaną o powierzchnię użytkową lokalu mieszkalnego, co umożliwiło Radzie m. st. Warszawy obejście przepisu o maksymalnej stawce opłaty w przypadku wyboru metody od gospodarstwa domowego.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13.09.1996 r. ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach rada gminy może ustalić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o iloczyn m^2 powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ucp. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 - 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m^2 powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane. Dochód rozporządzalny za 2020 r. wynosi 1919 zł, więc 0,08% z tej kwoty to 1,54 zł ($1919 \times 0,0008$). Oznacza to, że Rada m. st. W-wy w przypadku wyboru metody od m^2 może ustalić maksymalne stawki opłat w wysokości 1,54 zł za m^2 . Zgodnie z art. 6j ust. 2 ucp. w przypadku nieruchomości zamieszkałej rada gminy może uchwalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W przypadku wyboru metody od gospodarstwa domowego *rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe* (art. 6k ust. 1 pkt 4 ucp.). *5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem to 107,46 zł ($1919 \times 0,056$).* Oznacza to, że Rada m. st. W-wy w przypadku wyboru metody od gospodarstwa domowego może ustalić maksymalne stawki opłat w wysokości 107,46 zł od gospodarstwa domowego. W myśl art. 6j ust. 2a ucp. *rada gminy może zróżnicować stawki opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, liczby osób lub ilości zużytej wody w gospodarstwie domowym, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy lub od faktu objęcia nieruchomości uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłat.*

Z powyższego wynika, że Rada m. st. Warszawy ma zamiar stosować mieszaną metodę ustalania opłat, tj. od gospodarstwa domowego różnicowaną w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego. Wybór takiej mieszanej metody „pozwała” Radzie m. st. Warszawa na wyjście z ograniczeń, jakie nakłada metoda bezpośrednio od m^2 . Przykładowo przy metodzie powiązanej wprost z powierzchnią lokalu i zastosowaniu stawki 1,54 zł/ m^2 przy powierzchni użytkowej lokalu **31 m^2 maksymalna opłata wynosiłaby 47,74 zł a nie**

77 zł, jak proponuje Rada m.st. Warszawy. Podobnie przy powierzchni użytkowej 41 m² **maksymalna stawka opłaty wynosiłaby 63,14 zł a nie 88 zł**, jak proponuje Rada m.st. Warszawy.

Przyjęta w uchwale metoda doprowadzi do tego, że co prawda maksymalna stawka 107,46 zł dla gospodarstwa domowego nie zostanie przekroczona, jednakże dla lokali mieszkalnych o pow. do 60 m² zostanie przekroczona maksymalna ustawowa stawka przewidziana dla metody „powierzchniowej”, tj. 1,54 zł/m² – w przeliczeniu na metry kwadratowe dla wielu lokali stawki te bowiem dochodzić będą nawet **do ok. 3 zł/m²** lub jeszcze więcej. **W praktyce lokale do 60 m² będą płaciły znacznie powyżej maksymalnej stawki opłat wyliczanej dla metody powiązanej wprost z powierzchni użytkowej lokalu. Przekroczenie stawek dotyczy lokali o małej i średniej powierzchni, zamieszkałych zazwyczaj przez osoby o niskich i przeciętnych dochodach. Ten stan rzeczy dodatkowo tylko potwierdza przedstawioną powyżej tezę, że kosztami całego systemu najbardziej obciążone zostaną osoby najmniej zamożne.**

Podsumowując, zaproponowana przez Zarząd Miasta i przyjęta przez Radę uchwała wprowadzająca metodę ustalania opłat od gospodarstwa domowego w przedziale na powierzchnie użytkową lokali jest niesprawiedliwa, skomplikowana i niezrozumiała dla mieszkańców, zwłaszcza w kontekście skokowych podwyżek opłat. Przyjęcie tej metody może spowodować zwolnienie z opłat właścicieli pustostanów lub właścicieli wynajmowanych lokali. Nowe zasady ustalania opłat de facto prowadzą też do obejścia prawa, gdyż dzięki nim możliwe było przyjęcie większych stawek opłat w przeliczeniu na 1 metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu, niż dopuszcza ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż stawki te nie powinny być wyższe niż 1,54 zł/m².

Propozycja spółdzielców

W naszej ocenie, w przypadku wyboru metody ustalania opłat uzależnionej od powierzchni użytkowej lokalu wysokość tych opłat należy **powiązać bezpośrednio i wprost proporcjonalnie z powierzchnią użytkową lokalu, wprowadzając przy tym opłatę minimalną i maksymalną. Przy naszej propozycji opłaty w wysokości 1,30 zł/m²** proponowaliśmy opłatę minimalną **ok. 20 zł** i maksymalną opłatę dla lokali mieszkalnych w wysokości **130 zł**. Zastosowanie tej metody pozwoliłoby na znacznie bardziej sprawiedliwe wyliczanie opłat. Dzięki temu mieszkańcy byłiby obciążani opłatami wprost proporcjonalnie do powierzchni ich lokali. Taki sposób wyliczania opłat zdecydowanie lepiej byłby powiązany z ilością faktycznie generowanych odpadów przez mieszkańców poszczególnych lokali. Zwykle liczba osób zamieszkujących lokal wzrasta proporcjonalnie do wzrostu powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego. Potwierdzają to chociażby wyliczenia opłat za śmieci na podstawie obowiązującej do końca b.r. metody zależnej od zużycia wody. Jak wcześniej przytoczyliśmy trend jednoznacznie wskazuje, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczona na podstawie zużycia wody wzrasta wraz ze zwiększaniem się metrażu lokali. Tym samym można założyć, że im większy lokal tym zazwyczaj zamieszkiwany przez więcej osób i tym samym zwykle produkuje więcej śmieci.

Z naszych wyliczeń wynika, że opłaty za odpady staną się w praktyce jeszcze wyższe, gdyż większość mieszkańców na podstawie nowej uchwały zapłaci więcej niż obecnie, mimo że opłaty wyliczane na podstawie zużycia wody i tak już spowodowały drastyczne podwyżki opłat.

Ponadto metodą ustalania opłat za gospodarowanie odpadami wprost proporcjonalnie do powierzchni użytkowej przy jednakowej stawce za 1 m² powierzchni użytkowej lokalu powinny zostać objęte również lokale użytkowe w budynkach wielorodzinnych. Lokale użytkowe w takich nieruchomościach zazwyczaj generują najwięcej odpadów komunalnych. Tymczasem istnieje ryzyko, że przyjęta przez Radę uchwała spowoduje, iż to mieszkańcy będą finansować odbiór i zagospodarowanie odpadów produkowanych przez lokale użytkowe.

Z przykrością stwierdzamy, że propozycje spółdzielców nie zostały przeanalizowane zarówno przez urzędników, jak i radnych m. st. Warszawy przed podjęciem uchwał. Nie przygotowano analiz porównawczych metody przyjętej przez Radę m. st. Warszawy oraz propozycji strony społecznej. Zabrakło wyraźnie woli wyjścia naprzeciw postulatом społecznym, a przygotowane przez Zarząd Miasta oraz podjęte przez Radę uchwały budzą poważne wątpliwości zarówno merytoryczne, jak i prawne.

Przedstawiciele warszawskich spółdzielni mieszkaniowych nie odrzucają co do zasady metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami według metrażu lokalu, jednakże przyjęte przez Radę rozwiązania nie mogą być zaakceptowane z uwagi na przedstawione powyżej argumenty. Daliśmy temu wyraz w naszych wystąpieniach na sesji Rady m.st. Warszawy, jak również w wystąpieniach publicznych w środkach masowego przekazu, obserwując przy tym ze zdumieniem reakcję stołecznych urzędników. Prezentowane w mediach wypowiedzi rzeczniczki prasowej Urzędu m.st. Warszawy, że co do zasady „spółdzielniom się nic nie podoba i skarżą wszystkie uchwały, a my się tego nie boimy”, jest zdumiewające i co najmniej nieuczciwe w sytuacji, gdy ze strony spółdzielni została przedstawiona konkretna propozycja wraz z wolą wzięcia za nią odpowiedzialności wobec mieszkańców (do czasu zmiany ustawy i wprowadzenia opłaty dwuskładnikowej, o które to rozwiązanie od dawna zabiegamy). Ponadto jak widać z dotychczasowych rozstrzygnięć sądów administracyjnych dotyczących poprzednich uchwał ustalających metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami, skargi spółdzielni były zasadne. W obrocie prawnym nie mogą pozostawać akty prawa miejscowego naruszające praworządność.

Inicjatywa i propozycja spółdzielni miała na celu wyjście z impasu w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami, ale po raz kolejny została odrzucona, praktycznie bez żadnej dyskusji. Ze strony urzędników, jak i większości radnych brak jest jakiegokolwiek refleksji po unieważnieniu dwóch poprzednich uchwał Rady m.st. Warszawy. W naszym przekonaniu po raz kolejny zostały podjęte uchwały niezgodne z prawem, niesprawiedliwe społecznie i niegwarantujące bilansowania się finansowego systemu gospodarowania odpadami.

Mając powyższe na uwadze, ponownie zwracamy się do Pana Prezydenta o osobiste pochylenie się nad przedmiotową sprawą i doprowadzenie do uchwalenia metody bardziej sprawiedliwej społecznie, wypracowanej wspólnie ze środowiskiem mieszkańców, spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych. W przeciwnym razie należy się spodziewać, że sprawa opłat za

unieważnieniu dwóch poprzednich uchwał Rady m.st. Warszawy. W naszym przekonaniu po raz kolejny zostały podjęte uchwały niezgodne z prawem, niesprawiedliwe społecznie i niegwarantujące bilansowania się finansowego systemu gospodarowania odpadami.

Mając powyższe na uwadze, ponownie zwracamy się do Pana Prezydenta o osobiste pochylenie się nad przedmiotową sprawą i doprowadzenie do uchwalenia metody bardziej sprawiedliwej społecznie, wypracowanej wspólnie ze środowiskiem mieszkańców, spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych. W przeciwnym razie należy się spodziewać, że sprawa opłat za śmieci niebawem znów powróci pod obrady Rady m.st. Warszawy, wywołując po raz kolejny konsternację i niezadowolenie mieszkańców Stolicy.

Jednocześnie wyrażamy gotowość osobistego spotkania z Panem Prezydentem w ramach Zespołu konsultacyjnego spółdzielców, powołanego zarządzeniem nr 1838/2019 z dnia 12 grudnia 2019 r. w celu omówienia spraw związanych z gospodarką odpadami.

Do niniejszego pisma załączamy tabelaryczne porównanie metody ustalania opłat przyjętej przez Radę m. st. Warszawy w uchwale nr LVI/1749/2021 z 18 listopada 2021 r. oraz metody zaproponowanej przez spółdzielców wraz z oceną skutków ich wprowadzenia.

Z poważaniem

Stowarzyszenie Spółdzielców
Mieszkańców
i Zarządców Nieruchomości
"KONFEDERACJA WARSZAWSKA"
01-442 Warszawa, ul. Ciołka 19/25
NIP: 5272114039

PREZES ZARZĄDU

mgr Zbigniew Głowron

Spółdzielnia Mieszkaniowa
"SINERGETYKA"
00-719 Warszawa, ul. Zwierzyniecka 8a
REGON 000489797

PREZES ZARZĄDU

Grzegorz Okoński

Prezes Zarządu
Spółdzielni Mieszkaniowej
"Służewi ul. Dąbki"
Grzegorz Jakubiak

Spółdzielnia Mieszkaniowa
"BRÓDNO" (1)
ul. Krasnobrodzka 11
03-214 WARSZAWA

PREZES ZARZĄDU
inż. Dariusz Wronowski

PREZES ZARZĄDU
Andrzej Pirolniczek

ROBOTNICZA SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
„PRAGA”
03-748 Warszawa, ul. Białostocka Nr 11
tel. 619-12-21
NIP 525-000-64-66 Regon 000491788
(3)

S.M. KOŃSKI JAR-NUTKI
ZARZĄD

PREZES ZARZĄDU

inż. Grzegorz Adamczyk

PEŁNOMOCNIK ZARZĄDU

Wiesław Krawczyński

SPÓŁDZIELNIA GUDOWIANO-MIESZKANIOWA
„TORWAR”
00-443 Warszawa, ul. Górnośląska 9/11
Identyfikator 001384008 nr 4

„Popieram treść pisma z dnia 10.12.2021 r. do Prezydenta m. st. Warszawy – pana Rafała Trzaskowskiego i w swoim imieniu proszę o złożenie tego pisma w Kancelarii Urzędu m. st. Warszawy. Jednocześnie wyrażam zgodę na załączenie niniejszego maila do ww. pisma.”

Jacek Frydryszak

> 'smkjin' <smkjin@wp.pl>; wieslaw.krawczynski@sbmtorwar.pl; WSM
> <sekretariat@wsm.pl>; Zbigniew Gawron (z.gawron@sbmzachod.pl)
> <z.gawron@sbmzachod.pl>
> Cc: Sekretariat RSM <sekretariat@rsmpraga.pl>
> Subject: ZAPRASZAMY do podpisania pisma do Prezydenta Trzaskowskiego
> ws. nowych opłat za śmieci
>
> Szanowni Państwo,
>
> w załączeniu przesyłam projekt pisma do Prezydenta m. st. Warszawy
> - pana Rafała Trzaskowskiego w sprawie nowych zasad ustalania opłat za
> gospodarowanie odpadami komunalnymi, które będą obowiązywać od
> 1 stycznia 2022 r. z prośbą o osobiste pochylenie się przez pana
> Prezydenta nad przedmiotową sprawą i doprowadzenie do uchwalenia
> metody bardziej sprawiedliwej społecznie, wypracowanej wspólnie ze
> stroną społeczną.
>
> W związku z powyższym zapraszamy Państwa do siedziby RSM „Praga”
> przy ul. Białostockiej 11, pok. 13 w dniach: 10.12 (piątek) w godz.
> 8-14 oraz 13.12 (poniedziałek) w godz. 8-18 do podpisania załączonego
> pisma, które następnie zostanie złożone w Kancelarii Urzędu m. st.
> Warszawy.
>
> Proszę o zabranie pieczętek: firmowych oraz z nazwą zajmowanego
> stanowiska.
>
> Z poważaniem
>
> Łukasz Zaprawa
>
> PEŁNOMOCNIK ZARZĄDU
>
> Kierownik Działu Członkowsko - Prawnego (NM)
>
> Robotnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa "PRAGA"
>
> Biuro Zarządu
>
> ul. Białostocka 11
>
> 03-748 Warszawa
>
> tel. 22 517 20 79
>
> fax. 22 619 98 80
>
> lukasz.zaprawa@rsmpraga.pl
>
> www.rsmpraga.pl [1]
>
>
>
> Links:
> -----
> [1] <http://www.rsmpraga.pl/>

Łukasz Zaprawa

Od: Sekretariat SMB Imielin <sekretariat@smbimielin.pl>
Wysłano: poniedziałek, 13 grudnia 2021 14:32
Do: 'Łukasz Zaprawa'
Temat: RE: ZAPRASZAMY do podpisania pisma do Prezydenta Trzaskowskiego ws. nowych opłat za śmieci

Dzień dobry,
Poniżej oświadczenie Zarządu SMB Imielin.

Popieramy treść pisma z dnia 10.12.2021 r. do Prezydenta m. st. Warszawy – pana Rafała Trzaskowskiego i w naszym imieniu prosimy o złożenie tego pisma w Kancelarii Urzędu m. st. Warszawy. Jednocześnie wyrażamy zgodę na załączenie niniejszego maila do ww. pisma.

*Jarosław Zych – Prezes Zarządu
Tomasz Roślik – Zastępca Prezesa Zarządu ds. eksploatacyjno-technicznych*

Pozdrawiam

Grażyna Nagalska | Asystentka Zarządu
tel.: +48 22 641 59 95
e-mail: sekretariat@smbimielin.pl | www: smbimielin.pl



Administratorem danych osobowych przetwarzanych w związku z prowadzoną korespondencją jest Spółdzielnia Mieszkaniowo-Budowlana Imielin z siedzibą w Warszawie przy ul. Malinowskiego 5, 02-776 Warszawa. Wszelkie niezbędne informacje o przetwarzaniu danych osobowych uzyskasz tu: **Korespondencja Elektroniczna**

From: Łukasz Zaprawa <lukasz.zaprawa@rsmpraga.pl>
Sent: Monday, December 13, 2021 11:57 AM
To: barbara.rozewska@wp.pl; Dariusz Wronowski <dariusz.wronowski@smbrodno.pl>; Grzegorz JAKUBIEC <grzegorzjakubiec@poczta.onet.pl>; Grzegorz Okoński <g.okonski@msmenergetyka.pl>; hpospies@wp.pl; j.frydryszak@sbmdom.com.pl; MSM Energetyka <sm@msmenergetyka.pl>; SBM Dom <sekretariat@sbmdom.com.pl>; SBM Torwar <sekretariat@sbmtorwar.pl>; SBM Zachód <sekretariat@sbmzachod.pl>; Sławomir Antonik <slawomir.antonik@smbrodno.pl>; SM Bródno <smbrodno@smbrodno.pl>; SM Służew n Dolinką <sekretariat@smsnd.pl>; SM Wola <sekretariat@smwola.com.pl>; SMB Imielin <sekretariat@smbimielin.pl>; wieslaw.krawczynski@sbmtorwar.pl; WSM <sekretariat@wsm.pl>; Zbigniew Gawron <z.gawron@sbmzachod.pl>
Cc: Sekretariat RSM <sekretariat@rsmpraga.pl>
Subject: RE: ZAPRASZAMY do podpisania pisma do Prezydenta Trzaskowskiego ws. nowych opłat za śmieci

Szanowni Państwo,

uprzejmie przypominam i zapraszam do podpisania pisma do Prezydenta Trzaskowskiego ws. nowych zasad ustalania opłat za śmieci – **dzisiaj do godz. 18.00** (siedziba RSM „Praga”, Białostocka 11, pok. 13).

<p>systemu pokrywać będą jedynie mieszkańcy uiszczający opłaty np. emeryt, właściciel lokalu o pow. 40,01 m², który w proponowanym systemie ma płacić 88 zł.</p>	
<p>- brak możliwości wyliczenia przewidywanego wpływu środków do budżetu Miasta oraz kosztów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami (utrzymanie całego systemu gospodarki odpadami) z powodu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • częstego występowania zmian w deklaracjach w ciągu roku co do zamieszkiwania lokalu, w tym sezonowego występowania problemu przywożenia odpadów przez osoby okresowo wyprowadzające się do domków letniskowych na działkach, • faktycznego zamieszkiwania niezgłoszonych lokali jako gospodarstwa domowe (pustostany i inne j.w.) i generowania przez te osoby odpadów. 	<p>+ stałe i przewidywalne wpływy do budżetu Miasta środków za gospodarowanie odpadami:</p> <ul style="list-style-type: none"> • za utrzymanie całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (w tym finansowanie kosztów stałych związanych z funkcjonowaniem systemu) placą wszyscy właściciele lokali (w tym pustostanów), • brak nadużyć związanych ze składaniem nieprawdziwych deklaracji odnośnie zamieszkiwania i faktycznego generowania odpadów przez właściciela lokalu, • uproszczenie systemu i jego obsługi, • niższe koszty systemu przez Urząd.
<p>- możliwe nadużycia przez właścicieli lokali użytkowych w zakresie deklarowania liczby niezbędnych pojemników (deklarowanie niewystarczającej liczby pojemników):</p> <ul style="list-style-type: none"> • niższe wpływy od lokali użytkowych w stosunku do faktycznego obciążenia przez lokale użytkowe systemu gospodarowania odpadami. 	<p>+ przewidywane wpływy z lokali użytkowych w budynkach wielorodzinnych, proporcjonalnie do powierzchni użytkowej lokalu bez maksymalnego limitu opłaty:</p> <ul style="list-style-type: none"> • w nieruchomości wielorodzinnej z lokalami użytkowymi, to właśnie lokale usługowe generują największą ilość odpadów komunalnych, • brak możliwości nadużyć w zakresie deklarowania pojemników, a co za tym idzie brak zjawiska polegającego na pomniejszeniu niższych opłat w stosunku do faktycznego obciążenia systemu gospodarowania odpadami przez te lokale

<ul style="list-style-type: none"> o dla lokali 40 m² i 40,01 m² – 11 zł, tj. 0,25 zł/m², o dla lokali 60 m² i 60,01 m² – 6 zł, tj. 0,09 zł/m², o dla lokali 80 m² i 80,01 m² – 5 zł, tj. 0,06 zł/m². 	
<p>– brak ponoszenia opłat przez właścicieli lokali, w których nie są utworzone gospodarstwa domowe – są to pustostany, a mogą być także lokale przeznaczane pod najem, w tym najem krótkoterminowy, czy też najem z argumentacją, że nie są to gospodarstwa domowe (gdzie właściciele nie zgłaszają lokali do opłat, argumentując że nie są to gosp. domowe); lokale mieszkalne wykorzystywane na działalność gospodarczą, a więc również niebędące gospodarstwem domowym:</p> <ul style="list-style-type: none"> • znaczną część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi stanowią koszty stałe niezależne od ilości wyprodukowanych odpadów, m. in. koszty odbierania odpadów (w tym transportu), utrzymanie PSZOK-u, obsługa administracyjna, edukacja ekologiczna i inne koszty utrzymania systemu, który musi funkcjonować cały czas niezależnie, od tego, czy część lokali jest niezamieszkała; w tym rozwiązaniu pustostany i inne niezgłoszone gospodarstwa domowe nie partycypują w kosztach stałych utrzymania systemu. • przyjęta w projekcie metoda nadmierne obciąża lokale małe i średnie (gospodarstwa domowe), które w swoich opłatach pokrywają także koszty stałe funkcjonowania systemu w wymiarze większym niż powinny ze względu na brak udziału w pokrywaniu kosztów m. in. przez pustostany i inne lokale niezgłoszone jako gosp. domowe, • istnieje duża liczba lokali, w których nie są utworzone gospodarstwa domowe, lecz są one nabywane dla celów inwestycyjnych np. pod wynajem, w tym także najem krótkoterminowy, czyli faktycznie zamieszkiwane przez osoby, które również generują odpady (np. studenci) – lokale te będą zwolnione z opłat, • właściciele pustostanów nie zapłacą za odpady generowane przez części wspólne nieruchomości, którymi zgodnie z ustawą o spółdzielniach mieszkaniowych oraz ustawą o własności lokali powinni być również obciążani, • właściciel 5 lokali niezamieszkałych lub wynajmowanych w każdej chwili dzięki gotowości systemu może włączyć się do korzystania z odbioru odpadów. Aby było to możliwe koszty stałe utrzymania 	<p>+ ponoszenie opłat za cały system gospodarowania odpadami przez właścicieli wszystkich lokali:</p> <ul style="list-style-type: none"> • opłatami obciążane także lokale, w których nie są utworzone gospodarstwa domowe, lecz są zamieszkiwane np. przez najemców również wytwarzających odpady, • utrzymanie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami także w przypadku pustostanów i innych lokali niezgłoszonych jako gospodarstwo domowe, • obciążenie opłatami właścicieli wszystkich lokali, także pustostanów i innych niebędących gospodarstwami domowymi, za odpady generowane przez części wspólne nieruchomości, • obciążenie pustostanów i pozostałych niezgłoszonych lokali jako gospodarstwa domowe pozwoli bardziej sprawiedliwie rozłożyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, • właściciel np. 5 lokali niezamieszkałych (pustostanów) lub zakupionych w celach inwestycyjnych np. wynajmowanych, a nie zgłoszonych jako gospodarstwo domowe, będzie obciążany opłatami za system pozostający cały czas w gotowości, z którego najpewniej korzysta lub w każdej chwili może skorzystać.

<p>Przykładowo osoba samotna na emeryturze zamieszkuje lokal 40,01 m² zapłaci w przeliczeniu na 1 metr kw. znacznie więcej niż np. 3-4 osobowa rodzina wytwarzająca znacznie więcej odpadów i zamieszkuje lokal 60 m², czy też bardzo dobre sytuowana rodzina: 2 osoby dorosłe z 2 dziećmi zamieszkuje lokal 120 m².</p> <p>Powszechnie wiadomym jest również, że wraz z wzrostem dochodów rośnie również poziom konsumpcji, skutkiem czego jest również większa ilość generowanych odpadów. Takie różnice w opłatach są zatem społecznie niesprawiedliwe i nieakceptowalne.</p>	
<p>- znaczny wzrost opłat dla właścicieli lokali małych i średnich lokali, w stosunku do obecnie ponoszonych opłat (w oparciu o zużycie wody), np.:</p> <ul style="list-style-type: none"> o lokal 30,01m² – wzrost o 32,55 zł z 44,45 zł* do 77 zł, o lokal 40,01 m² – wzrost o 30,88 zł z 57,12 zł* do 88 zł, o lokal 60,01 m² – wzrost o 24,20 zł z 69,80 zł* do 94 zł, o lokal 80 m² – wzrost o 14,46 zł z 79,54 zł* do 94 zł, o lokal 100 m² – spadek o 17,28 zł z 116,28 zł* do 99 zł. <p>Z powyższego porównania po pierwsze wynika, że co do zasady im większy lokal tym więcej zamieszkałych w nim lokatorów. Po drugie im mniejszy lokal tym większy wzrost opłat. Po trzecie potwierdza się, że proponowana uchwała przynosi najkorzystniejszy efekt dla osób zwykle najzamożniejszych – właścicieli największych lokali, którzy jako jedyni zyskują na nowych zasadach.</p> <p>* - mediana opłat za gospodarowanie odpadami wyliczona na podstawie danych o zużyciu wody z ponad 16 000 lokali mieszkalnych</p>	<p>+ spadek opłat lub mniej odczuwalna podwyżka opłat dla największej grupy mieszkańców Warszawy, tj. właścicieli małych i średnich lokali w stosunku do obecnie obowiązujących zasad (w oparciu o zużycie wody):</p> <ul style="list-style-type: none"> o lokal 30,01 m² – spadek o 5,44 zł z 44,45 zł* do 39,01 zł, o lokal 40,01 m² – spadek o 5,11 zł z 57,12 zł* do 52,01 zł, o lokal 60,01 m² – wzrost o 8,21 zł z 69,80 zł* do 78,01 zł, o lokal 80 m² – wzrost o 24,46 zł z 79,54 zł* do 104 zł, o lokal 100 m² – wzrost o 13,72 zł z 116,28 zł* do 130 zł. <p>Z powyższego jednoznacznie wynika, że metoda ustalania opłat wprost proporcjonalnie do powierzchni lokalu jest społecznie zdecydowanie bardziej sprawiedliwa. Osoby mniej zamożne odczują nieznaczny spadek opłat za śmieci, podczas gdy osoby posiadające duże lokale (lepiej sytuowane finansowo) i zwykle zamieszkiwane przez kilka osób zapłacą więcej.</p> <p>* - mediana opłat za gospodarowanie odpadami wyliczona na podstawie danych o zużyciu wody z ponad 16 000 lokali mieszkalnych</p>
<p>- skokowy wzrost opłat w zależności od przedziału powierzchni użytkowej lokali dla najmniejszych mieszkań:</p> <ul style="list-style-type: none"> • W przypadku lokali będących na granicy przedziału powierzchni użytkowej, gdzie różnica w powierzchni wynosi zaledwie 1 cm², skokowy wzrost opłaty w przypadku małych lokali jest najwyższy, zaś dla największych lokali wzrost ten jest najniższy. Takie rozwiązanie będzie nieczytelne i niezrozumiałe dla przeciętnego mieszkańca, a co za tym idzie społecznie nieakceptowalne. • Różnica w opłatach kwotowo i w przeliczeniu na 1 m² jest następująca: <ul style="list-style-type: none"> o dla lokali 30 m² i 30,01 m² – 25 zł, tj. 0,83 zł/m², 	<p>+ płynny wzrost opłat korelatywnie związanych z wzrastaniem powierzchni lokalu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • brak skokowego wzrostu opłat, czyli występowania dużych różnic pomiędzy lokalami będącymi na granicy przedziału powierzchni użytkowej, tj. o minimalnych różnicach w powierzchni np. 30 m² a 30,01 m².

Ocena skutków zastosowania metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

<p>od gospodarstwa domowego w zależności od przedziału powierzchni lokalu (zgodnie z przyjętą uchwałą Rady m. st. Warszawy nr LVI/1749/2021 z dnia 18.11.2021 r.)</p>	<p>wprost proporcjonalnie do powierzchni lokalu – zgodnie z propozycją spółdzielców (1,30 zł/m²; min. opłata ok. 20 zł oraz max. opłata 130 zł dla lokalu mieszkalnego)</p>
<p>- ciężar finansowy spadnie na osoby mniej zamożne, będące właścicielami małych i średnich lokali:</p> <ul style="list-style-type: none">• właściciele małych – ok. 30 m² i średnich lokali mieszkalnych - 40-60 m² (czyli najbardziej reprezentatywnych) w Warszawie w przeliczeniu na 1 m² zapłacą średnio nawet o 60% więcej niż użytkownicy dużych lokali o pow. 80 m² i więcej, a w konsekwencji osoby mniej zamożne będą dopłacały do osób znacznie lepiej sytuowanych finansowo np. <p>Przedział I:</p> <ul style="list-style-type: none">○ lokal 25 m² – opłata 52 zł (2,08 zł/m²),○ lokal 30 m² – 52 zł (1,73 zł/m²), <p>Przedział II:</p> <ul style="list-style-type: none">○ lokal 30,01 m² - 77 zł (2,56 zł/m²),○ lokal 40 m² – 77 zł (1,95 zł/m²), <p>Przedział III:</p> <ul style="list-style-type: none">○ lokal 40,01 m² – 88 zł (2,20 zł/m²),○ lokal 60 m² – 88 zł (1,47 zł/m²), <p>Przedział IV:</p> <ul style="list-style-type: none">○ lokal 60,01 m² – 94 zł (1,56 zł/m²),○ lokal 80 m² – 94 zł (1,17 zł/m²), <p>Przedział V:</p> <ul style="list-style-type: none">○ lokal 80,01 m² – 99 zł (1,23 zł/m²),○ lokal 100 m² – 99 zł (0,99 zł/m²),○ lokal 120 m² – 99 zł (0,82 zł/m²).	<p>+ sprawiedliwy podział kosztów wprost proporcjonalnie do powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego:</p> <ul style="list-style-type: none">• osoby mniej zamożne oraz samotne posiadające zazwyczaj małe i średnie lokale zapłacą mniej, niż osoby lepiej sytuowane finansowo, zazwyczaj zamieszkujące w większych lokalach, które zapłacą odpowiednio więcej, np.: <ul style="list-style-type: none">○ lokal 25 m² – opłata 32,5 zł,○ lokal 30 m² – 39 zł,○ lokal 30,01 m² – 39,01 zł,○ lokal 40 m² – 52 zł,○ lokal 40,01 m² – 52,01 zł,○ lokal 60 m² – 78 zł,○ lokal 60,01 m² – 78,01 zł,○ lokal 80 m² – 104 zł,○ lokal 80,01 m² – 104,01 zł,○ lokal 100 m² – 130 zł,○ lokal 120 m² – 130 zł. <ul style="list-style-type: none">• sposób wyliczania opłaty zrozumiały dla mieszkańców,• mniejsze koszty obsługi administracyjnej dla urzędu.